



Parlamentul României

Senat

*Comisia pentru administrație publică,
organizarea teritoriului și protecția
mediului*

Nr. XXX/108/18.09.2012

RAPORT SUPLIMENTAR

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.90/2003 privind vânzarea spațiilor aflate în proprietatea privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, destinate sediilor partidelor politice

În temeiul articolului 105 din Regulamentul Senatului, în ședința din 25 iunie 2012 plenul Senatului a hotărât trimiterea, spre **reexaminare**, în vederea întocmirii raportului **suplimentar** asupra *Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.90/2003 privind vânzarea spațiilor aflate în proprietatea privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, destinate sediilor partidelor politice (L193/2012)*, inițiată de Boiangiu Victor - deputat PD-L; Burlacu Cristian-Ion - deputat PD-L; Dascălu Constantin - deputat PD-L; Florescu Adrian - deputat PD-L; Geantă Florian Daniel - deputat PD-L; Gherasim Vasile - deputat PD-L; Grosaru Mircea - deputat RO.AS.IT (minorități); Stroe Mihai - deputat PD-L; Surpățeanu Mihai - deputat PD-L; Vilcu Samoil - deputat PD-L; Zătreanu Dan-Radu - deputat PD-L; Zisopol Dragoș Gabriel - deputat UER (minorități).

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare introducerea în Legea nr.90/2003 și a altor „formațiuni politice, asociații, fundații, organizații ale minorităților naționale – legal constituite – care desfășoară o activitate politică sau socială și care sunt recunoscute conform legii” pentru a putea cumpăra sediile în care își desfășoară activitatea..

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a **avizat favorabil** cu observații și propuneri.

Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități a **avizat negativ** propunerea legislativă.

Comisia pentru privatizare și administrarea activelor statului a **avizat favorabil** propunerea legislativă.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a **avizat negativ** propunerea legislativă.

La dezbaterile propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Ministerului Administrației și Internelor doamna chestor de poliție Irina Alexe, șef departament relația cu Parlamentul, și din partea Secretariatului General al Guvernului, domnul Dan Mihalache, secretar general adjunct.

Secretariatul General al Guvernului susține promovarea propunerii legislative cu amendamentele adoptate de Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului.

În ședința din 18.09.2012, comisia a luat în discuție propunerea legislativă și a hotărât să adopte un **raport suplimentar de admitere cu douăsprezece amendamente admise** cu unanimitatea de voturi a membrilor prezenți.

Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului supune spre dezbateră și adoptare Plenului Senatului **raportul suplimentar de admitere**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată**.

Președinte,
Senator Marius-Gerard Necula

Secretar
Senator Trifon Belacurencu

AMENDAMENTE ADMISE

la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.90/2003 privind vânzarea spațiilor aflate în proprietatea privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, destinate sediilor partidelor politice (nr. Senat L193/2012)

Nr. Crt.	Textul propunerii legislative	Amendamente la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.90/2003 privind vânzarea spațiilor aflate în proprietatea privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, destinate partidelor politice (L193/2012)	Observații
0.	1.	2.	3.
1.	Lege privind vânzarea spațiilor aflate în proprietatea privată a statului sau a unităților administrative teritoriale, destinate sediilor, filialelor și punctelor de lucru ale partidelor politice, asociațiilor, fundațiilor, organizațiilor minorităților naționale.	Lege pentru modificarea Legii nr.90/2003 privind vânzarea spațiilor aflate în proprietatea privată a statului, a regiilor autonome sau a unităților administrativ-teritoriale, destinate sediilor partidelor politice.	Autor: Senator Trifon Belacurencu
2.	Art. 1. Legea nr.90/2003 privind vânzarea spațiilor aflate în proprietatea privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, destinate sediilor partidelor politice se modifică și se completează după cum urmează:	„Articol I – Legea nr.90/2003 privind vânzarea spațiilor aflate în proprietatea privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, destinate sediilor partidelor politice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.200din 27 martie 2003, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:”	Amendament efectuat pentru a se respecta normele de tehnică legislativă.
3.	2. Art1. alin.(1) și (2) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) Spațiile destinate sediilor și filialelor partidelor politice, formațiunilor politice, asociațiilor, fundațiilor, organizațiilor minorităților naționale cu punct de lucru – legal constituite – care desfășoară o activitate politică sau socială care sunt recunoscute potrivit legii, aflate în	Articolul 1 va avea următorul cuprins: (1) Spațiile destinate sediilor partidelor politice aflate în proprietatea privată a statului sau, după caz, a unităților administrativ-teritoriale, care au situația juridică clarificată, pot fi vândute partidelor politice în condițiile prezentei legi.	Lărgirea cadrului beneficiarilor legii prin includerea categoriei „ <i>formațiuni politice</i> ” este necesar a fi clarificată, în condițiile în care atât Legea nr.35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali,

	<p>proprietatea privată a statului sau, după caz, a unităților administrativ-teritoriale, pot fi vândute acestora în condițiile prezentei legi.</p> <p>(2) Beneficiază de prevederile prezentei legi numai partidele politice care se reînscriu în condițiile Legii partidelor politice nr.14/2003 și asociațiile, fundațiile și organizațiile minorităților naționale cu punctele de lucru care sunt recunoscute potrivit legii, și care pot opta pentru cumpărarea acestora.</p>	<p>După alineatul (1) se va introduce un nou alineat, alin.(2) cu următorul cuprins:</p> <p>(2) Spațiile destinate sediilor partidelor politice aflate în <i>proprietatea regiilor autonome</i> care au situația juridică clarificată, pot fi vândute partidelor politice în condițiile prezentei legi.</p> <p>(3) Beneficiază de prevederile prezentei legi numai partidele politice care se reînscriu în condițiile Legii partidelor politice nr. 14/2003.</p>	<p>cu modificările și completările ulterioare, cât și Legea nr.14/2003 a partidelor politice, cu modificările și completările ulterioare, nu fac referire la o asemenea categorie.</p> <p>De asemenea, opinăm că nu se justifică modificarea articolelor legii pentru includerea sintagmei „organizațiile minorităților naționale”, în condițiile în care textul în vigoare al Legii nr.90/2003 prevede la art.10 faptul că „<i>de prevederile prezentei legi beneficiază și organizațiile minorităților naționale care sunt reprezentate în Parlamentul României</i>”.</p> <p>Referitor la includerea asociațiilor și fundațiilor printre beneficiarii legii, precizăm că Ordonanța Guvernului nr.26/2000, cu modificările și completările ulterioare, are ca obiect reglementarea regimului juridic al asociațiilor și fundațiilor, iar dispozițiile art.49 alin.(1) din actul normativ susmenționat se referă în mod expres la facilitățile acordate de autoritățile administrației publice locale acestora.</p> <p>Totodată, considerăm necesară introducerea mențiunii privind cu privire la faptul că vânzarea va avea ca obiect doar imobilele a căror situație juridică este clarificată.</p> <p>Referitor la includerea spațiilor aflate în proprietatea regiilor autonome, ocupate de partidele politice, menționăm ca și acestea pot fi vândute în aceleași condiții prevăzute de lege, împreună cu terenul aferent, urmând ca sumele rezultate din vânzarea acestora să rămână la dispoziția regiilor autonome. În acest mod se asigură respectarea principiului nediscriminării.</p>
4	<p>3. Art.2, alin.(1) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) Partidele politice, formațiunile politice,</p>	<p>Alineatul (1) al articolului 2 va avea următorul cuprins: (1) Partidele politice pot opta pentru</p>	<p>Autor senator: Trifon Belacurencu</p>

	<p>asociațiile, fundațiile, organizațiile minorităților naționale cu punct de lucru – legal constituite – care desfășoară o activitate politică sau socială care sunt recunoscute potrivit legii, pot opta pentru cumpărarea spațiilor destinate sediilor, filialelor aflate în proprietatea privată a statului sau, după caz, a unităților administrativ-teritoriale, pe care le dețin cu chirie.</p>	<p>cumpărarea spațiilor destinate sediilor, filialelor aflate în proprietatea privată a statului, proprietatea regiilor autonome sau, după caz, a unităților administrativ-teritoriale, pe care le dețin cu chirie.</p>	
5.	<p>Art.3, alin.(1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins: (1) Partidele formațiunile politice, asociațiile, fundațiile, organizațiile minorităților naționale cu punct de lucru – legal constituite – care desfășoară o activitate politică sau socială care sunt recunoscute potrivit legii, pot cumpăra în fiecare unitate administrativ-teritorială spațiile destinate sediilor, filialelor și punctelor de lucru ale acestora. (2) În acest scop autoritățile administrației publice locale care dețin în proprietate aceste spații vor putea vinde partidelor politice, formațiunilor politice, asociațiilor, fundațiilor, organizațiilor minorităților naționale cu punctele de lucru – legal constituite – care desfășoară o activitate politică sau socială care sunt recunoscute potrivit legii, sediile, punctele de lucru sau filialele, la solicitarea acestora.</p>	<p>Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins: (1) Partidele politice pot cumpăra în fiecare unitate administrativ-teritorială spațiile destinate sediilor acestora. (2) În acest scop regiile autonome sau autoritățile administrației publice locale, care dețin în proprietate aceste spații, le vor putea vinde partidelor politice, la solicitarea acestora.</p>	<p>Motivele acestui amendament sunt atât cele de la art. 1, alin. (1) și (2), cât și faptul că, prin Decizia Curții Constituționale nr. 570/2010, alin. 2 al art. 3 a fost declarat neconstituțional. Întrucât acest alineat nu a fost pus de acord cu prevederile constituționale, în termen de 45 de zile de la data publicării deciziei sus menționate în Monitorul Oficial al României, Partea I, prevederea legală respectivă și-a încetat efectele. În aceste condiții, alin. 2 al art. 3 trebuie reintrodus prin această propunere legislativă.</p> <p>Autor senator: Trifon Belacurencu</p>
6.	<p>5. Art.4, alin.(1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins: (1)Partidele formațiunile politice, asociațiile, fundațiile, organizațiile minorităților naționale cu punct de lucru – legal constituite – care desfășoară o</p>	<p>Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 4. (1) Partidele politice pot cumpăra în fiecare unitate administrativ-teritorială spațiile destinate sediilor acestora, la valoarea de piață a</p>	<p>Curtea Constituțională a reținut, în Decizia nr.570/2010, că dispoziția de la art. 4 alin. (1) teza întâi din Legea nr. 90/2003 „fixează prețul de vânzare al imobilelor la valoarea de inventar a acestora, care este inferior prețului de piață, fără a da posibilitatea unităților administrativ-teritoriale</p>

activitate politică sau socială care sunt recunoscute potrivit legii, pot cumpăra în fiecare unitate administrativ-teritorială un singur spațiu, destinat sediului cu punctul de lucru a acestora sau filialelor.

(2) Partidele politice, formațiunile politice, asociațiile, fundațiile, organizațiile minorităților naționale cu punct de lucru – legal constituite – care desfășoară o activitate politică sau socială care sunt recunoscute potrivit legii, pot cumpăra în municipiul București un spațiu pentru organizația municipiului București și câte un spațiu pentru organizațiile fiecărui sector al municipiului București, destinat sediilor acestor organizații, la valoarea din evidențele contabile a acestora la data preluării, actualizată.

Valoarea existentă în evidențele financiar-contabile ale titularului dreptului de administrare la data de 01.01.1990 actualizată la data vânzării cu indicele inflației calculat în baza indicelui prețului de consum, reprezintă prețul de vânzare și va fi prevăzută în contractul de vânzare-cumpărare.

În cazul spațiilor situate în construcții edificate ulterior anului 1990 pentru care există deviz de lucrări, prețul de vânzare îl reprezintă valoarea de deviz actualizată la data vânzării cu indicele inflației calculat în baza indicelui prețului de consum.

Odată cu vânzarea spațiului în conformitate cu prevederile prezentei legi se transmite către cumpărător și dreptul de

acestui, determinată prin raport de evaluare de evaluatori persoane fizice sau juridice, autorizați în condițiile legii.

(2) Partidele politice pot cumpăra spațiile pentru organizația municipiului București și pentru organizația județului Ilfov precum și spațiile pentru organizațiile fiecărui sector al municipiului București, destinat sediilor acestor organizații.

(3) Terenurile proprietate privată a statului, aferente construcțiilor prevăzute la alin.(1) și (2), care au situația juridică clarificată, pot fi vândute, la cererea partidelor politice, la valoarea de piață determinată prin raport de evaluare, de evaluatori persoane fizice sau juridice, autorizate în condițiile legii.

(4) În situația în care partidele politice nu își manifestă intenția de cumpărare a terenurilor prevăzute la alin.(3), terenurile vor fi concesionate acestora pe durata existenței construcției, în condițiile legii.

(5) Redevența va fi determinată prin raport de evaluare, de evaluatori persoane fizice sau juridice, autorizate în condițiile legii.

(6) Răspunderea juridică privind corectitudinea stabilirii prețului vânzării sau a redevenței, după caz, revine exclusiv evaluatorului care a întocmit respectivul raport de evaluare.

(7) Prin teren aferent construcțiilor prevăzute la alin.(1) și (2) se înțelege suprafața de teren deținută în baza contractului de închiriere, valabil încheiat.

de a le înstrăina la un preț ce ar depăși această valoare”, iar soluția legislativă neconstituțională își extinde incidența și asupra cuprinsului dispozițiilor art. 4 alin. (2) din Legea nr. 90/2003, care prevede că *"partidele politice pot cumpăra în municipiul București un spațiu pentru organizația municipiului București și câte un spațiu pentru organizațiile fiecărui sector al municipiului București, destinat sediilor acestor organizații, la valoarea de inventar a acestora. Spațiul care urmează a fi astfel cumpărat trebuie să fi fost deținut cu chirie cel puțin 3 luni anterior intrării în vigoare a prezentei legi de către partidul politic respectiv"*.

Ca urmare, se impune stabilirea posibilității partidelor politice de a cumpăra imobilele în care își au sediile la valoarea de piață a acestora.

Totodată **art. 4 alin. (1) teza întâi și alin. (2) din Legea nr.90/2003**, texte declarate neconstituționale, se impune a fi reintroduse, cu conținutul propus în prezenta și nu modificate și completate, în condițiile în care și-au încetat efectele.

Întrucât propunerea de reglementare nu prevede obligativitatea vânzării imobilelor în cauză, iar decizia vânzării aparține autorității decizionale a unității administrativ-teritoriale, a regiei autonome, a societății comerciale sau a instituției publice, după caz, nu se mai impune limitarea vânzării în funcție de data închirierii.

Totodată, este necesar a se stabili și dispoziții cu privire la terenurile aferente sediilor partidelor politice, în condițiile în care din practică s-a constatat că majoritatea partidelor politice nu au puterea financiară pentru a le achiziționa.

În consecință, proiectul de reglementare prevede

	<p>proprietate asupra cotei indivize de teren, situată sub construcție, aferentă proprietății respective.</p>	<p>(8) Semnarea contractului de vânzare a spațiilor și terenurilor aferente acestora, precum și a contractului de concesiune, se face în termen de cel mult 60 de zile de la data stabilirii prețului vânzării sau redevenței, după caz.</p> <p>(9) În situațiile în care partidele politice au fost în imposibilitatea de a cumpăra spațiile destinate sediilor, datorită retrocedării acestora, pot cumpăra sediile care le-au fost închiriate, potrivit legii.</p>	<p>ca terenurile proprietate privată a statului, aferente sediilor partidelor politice, să poată fi vândute, la cererea acestora sau concesionate, pe durata existenței construcției.</p> <p>Autor senator: Trifon Belacurencu</p>
7.	<p>6. Art. 6 se modifică și va avea următorul cuprins: Art.6. Partidele formațiunile politice, asociațiile, fundațiile, organizațiile minorităților naționale cu punct de lucru – legal constituite – care desfășoară o activitate politică sau socială care sunt recunoscute potrivit legii, plătesc impozit pe clădiri pentru sediile deținute în proprietate, în condițiile legii.</p>	<p>Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins: Art. 6. Partidele politice plătesc impozit și taxe locale pentru sediile/terenurile deținute în proprietate, precum și pentru terenurile concesionate, în condițiile legii.</p>	<p>Autor senator: Trifon Belacurencu</p>
8.	<p>7. Art.7 alin.(1) se modifică și va avea următorul cuprins: (1)Sediile partidelor politice, formațiunile politice, asociațiile, fundațiile, organizațiile minorităților naționale cu punct de lucru – legal constituite – care desfășoară o activitate politică sau socială care sunt recunoscute potrivit legii, dobândite în condițiile art.4, nu pot fi înstrăinate sub nici o formă timp de 3 ani de la data cumpărării, în condițiile prezentei legi.</p>	<p>Alineatul (1) al articolului 7 va avea următorul cuprins: (1) Sediile partidelor politice, dobândite în condițiile art. 11 alin.(1), nu pot fi înstrăinate sub nici o formă timp de 3 ani de la data cumpărării, în condițiile prezentei legi.</p>	<p>Autor senator: Trifon Belacurencu</p>
9.	<p>8. Art.8 alin.(1) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) Sediile partidelor politice, formațiunile politice, asociațiile, fundațiile, organizațiile</p>	<p>Alineatul (1) al articolului 8 va avea următorul cuprins: (1) Sediile partidelor politice, dobândite în condițiile art. 11 (alin.1), pot fi închiriate numai</p>	<p>Autor senator: Trifon Belacurencu</p>

	<p>minorităților naționale cu punct de lucru – legal constituite – care desfășoară o activitate politică sau socială care sunt recunoscute potrivit legii, dobândite în condițiile art.4 pot fi închiriate numai persoanelor juridice de drept public sau de drept privat cu scop identic, asemănător și/sau complementar.</p>	<p>persoanelor juridice de drept public sau de drept privat cu scop identic, asemănător și/sau complementar.</p>	
10.	<p>9. Art.9, alin.(1) și (2) se modifică și vor avea următorul cuprins:</p> <p>(1) În cazul încetării activității, sediile partidelor politice, formațiunile politice, asociațiile, fundațiile, organizațiile minorităților naționale cu punct de lucru – legal constituite – care desfășoară o activitate politică sau socială care sunt recunoscute potrivit legii, proprietate a acestora, după lichidare, vor primi destinația arătată prin actul de înființare prin statut sau prin hotărârea luată, cel mai târziu până la data dizolvării, de organele chemate a o decide.</p> <p>În lipsa unei atari prevederi în actul de înființare sau statut, ori în lipsa unei hotărâri luate în condițiile menționate mai sus, precum și în cazul în care prevederea sau hotărârea este contrară legii ori regulilor de conviețuire socială, bunurile rămase după lichidare vor fi atribuite de organul competent unei persoane juridice cu scop identic sau asemănător.</p> <p>(2) Dacă încetarea activității partidelor politice, formațiunile politice, asociațiile, fundațiile, organizațiile minorităților naționale cu punct de lucru – legal constituite – care desfășoară o activitate politică sau socială care sunt recunoscute</p>	<p>Articolul 9 va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 9. (1) În cazul încetării activității partidelor politice, sediile, proprietate a acestora, după lichidare, vor primi destinația arătată prin actul de înființare prin statut sau prin hotărârea luată, cel mai târziu până la data dizolvării, de organele chemate a o decide.</p> <p>În lipsa unei atari prevederi în actul de înființare sau statut, ori în lipsa unei hotărâri luate în condițiile menționate mai sus, precum și în cazul în care prevederea sau hotărârea este contrară legii ori regulilor de conviețuire socială, bunurile rămase după lichidare vor fi atribuite de organul competent unei persoane juridice cu scop identic sau asemănător.</p> <p>(2) Dacă încetarea activității partidelor politice are loc înăuntrul termenului prevăzut la art. 7 alin. (1), bunul se reîntoarce în proprietatea statului sau a unității administrativ-teritoriale, cu plata unei despăgubiri bănești în raport cu prețul de achiziție actualizat.</p>	<p>Autor senator: Trifon Belacurencu</p>

	potrivit legii, are loc înăuntrul termenului prevăzut la art. 7 alin. (1), bunul se reîntoarce în proprietatea statului sau a unității administrativ-teritoriale, cu plata unei despăgubiri bănești în raport cu prețul de achiziție actualizat.		
11.	<p>10. Art.11 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(1) Plata acestor sedii, filiale și puncte de lucru se va face cu avans de 10% din valoarea de vânzare și în rate pe o perioadă de 3 ani, cu rata dobânzii aplicată la soldul creditului egală cu dobânda de referință comunicată de Banca Națională a României.</p> <p>(2) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va elabora și va adopta o hotărâre de modificare a normelor metodologice de aplicare a prezentei legi, promulgate prin Hotărârea Guvernului nr.927/2003.</p>	<p>Art. 11 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>Art. 11. (1) Plata acestor sedii se poate face cu avans de 10% din valoarea de vânzare iar restul în rate pe o perioadă de 3 ani, cu rata dobânzii EURIBOR și o marja procentuală negociată de părți, aplicată la soldul creditului .</p> <p>După alineatul (1) se introduce un nou alineat, alineatul (2), cu următorul conținut</p> <p>(2) Plata acestor sedii se poate face și integral, în baza contractului de credit încheiat de către partidul politic cumpărător cu o instituție de credit.</p>	<p>Autor senator: Trifon Belacurencu</p>
12.		<p>Art.II</p> <p>În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va elabora și va adopta o hotărâre de modificare a normelor metodologice de aplicare a prezentei legi, adoptate prin Hotărârea Guvernului nr.927/2003.</p>	<p>Autor senator: Trifon Belacurencu</p>